**Комментарии ФГБНУ «ВНИРО» по отдельным положениям Методики определения негативного воздействия планируемой деятельности на ВБР\***

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Пункт Методики определения негативного воздействия планируемой деятельности на ВБР, утвержденной приказом Росрыболовства от 20 мая 2020 г. №238** | **Комментарии ФГБНУ «ВНИРО»** |
| 1 | **Пункт 7.** «Расчет размера вреда, причиненного водным биоресурсам, не производится при регулярно осуществляемой деятельности на водных объектах рыбохозяйственного значения, которая по ранее выполненным расчетам влечет потери водных биоресурсов менее 10 кг, а также деятельности, являющейся мерой по сохранению водных биоресурсов и среды их обитания, в том числе при:   * осуществлении всех видов рыболовства; * проведении рыбохозяйственной мелиорации водных объектов и акклиматизации водных биоресурсов (часть 1 статьи 44 и статья 46 Федерального закона от 20 декабря 2004 г. № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2004, № 52, ст. 5270; 2013, № 27, ст. 3440) (далее - Закон о рыболовстве), подпункт «з» пункта 2 Положения). | При выполнении всех видов рыболовства и сопутствующих работ с соблюдением требований природоохранного законодательства, ущерб водным биоресурсам не рассчитывается.  **При выполнении рыбохозяйственной мелиорации** **в соответствии с Приказом Минсельхоза России от 26.12.2014 № 530 «Об утверждении Порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации водных объектов»,** (**Утратил силу с 1 марта 2022 года на основании приказа Минсельхоза России от 6 октября 2021 года N 690 «Об утверждении порядка проведения рыбохозяйственной мелиорации») ущерб водным биоресурсам не рассчитывается.** |
| 2 | **Пункт 8.1.** Характеристики состояния (рыбохозяйственная характеристика) водных биоресурсов в водном объекте рыбохозяйственного значения, в котором планируется деятельность, включающая их:  - таксономические показатели;  - средние многолетние показатели численности и биомассы;  - пространственное и количественное распределение;  - сезонные и межгодовые изменения состава и распределения;  - показатели рыбопродуктивности. | В соответствии с п. 8 Методики: «В качестве исходных данных для расчета размера вреда, причиненного водным биоресурсам, применяется характеристика состояния (рыбохозяйственная характеристика) водных биоресурсов в водном объекте рыбохозяйственного значения, в котором планируется деятельность, включающая их: таксонометрические показатели, средние многолетние показатели численности и биомасса, пространственное и количественное распределение, сезонные и межгодовые изменения состава и распределения, показатели рыбопродуктивности.  В соответствии с п. 13 Методики: «В случае недостаточности данных о состоянии водных биоресурсов или их отдельных показателей в малоизученном водном объекте последствия негативного воздействия планируемой деятельности следует определять на основании имеющихся данных о состоянии водных биоресурсов в любом другом водном объекте, расположенном в тех же природно-климатической зоне, водном бассейне, имеющих одну и ту же категорию водного объекта рыбохозяйственного значения, гидрологические характеристики которого (длина для водотоков, площадь для водоемов, водосборная площадь) не отличаются более чем на 30% от водного объекта, в котором ожидается негативное воздействие».  При недостаточности данных о состоянии водных биоресурсов или их отдельных показателей в малоизученном водном объекте допускается использование данных объектов–аналогов, в случае если они соответствуют критериям, изложенным в п. 13. Методики. При этом, согласно Методики, размер вреда, причиненного водным биоресурсам, рассчитанный на основании указанных данных (использование объектов–аналогов), уточняется по результатам мониторинга.  В соответствии с пунктом 13 Методики источниками получения исходных данных о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания являются научные данные, опубликованные в рецензируемых научных изданиях за предшествующие 10 лет, данные мониторинга, в том числе осуществляемого в рамках производственного экологического контроля, а также результаты инженерно-экологических изысканий и научных исследований, организуемых субъектами планируемой деятельности.  Сводом Правил 502.1325800.2021 «Инженерно-экологические изыскания для строительства. Общие правила производства работ», утвержденного Приказом Минстроя России от 16.07.2021 № 475/пр. установлены общие технические требования и правила производства инженерно-экологических изысканий для подготовки документов территориального планирования, документации по планировке территории и выбору площадок (трасс) строительства (обоснования инвестиций), при подготовке проектной документации объектов капитального строительства, строительстве и реконструкции зданий и сооружений. **В состав инженерно-экологических изысканий входят** сбор, анализ и обобщение материалов инженерно-экологических изысканий прошлых лет, опубликованных и фондовых материалов и данные о состоянии компонентов окружающей среды, в том числе **изучение животного мира**.  При выполнении оценки воздействия на водные биологические ресурсы и расчета размера вреда в качестве исходных данных приводятся показатели, необходимые для корректного и полноценного определения последствий негативного воздействия планируемой деятельности.  Учитывая выше изложенное, **ФГБНУ «ВНИРО» считает, что для выполнения расчета размера вреда водным биоресурсам и среде их обитания, необходимо наличие рыбохозяйственной характеристики каждого водного объекта, затрагиваемого проектируемой деятельностью**. |
|  | 8. В качестве исходных данных для расчета размера вреда, причиненного водным биоресурсам, применяются следующие показатели:  8.2. Сведения о водном объекте рыбохозяйственного значения, на котором планируется деятельность, включающие его:  название и **категорию**;  ширину водоохранной (рыбоохранной) зоны;  границы, географические координаты угловых точек района и участка, акватории, где осуществляется планируемая деятельность;  глубины в пределах участка акватории, где осуществляется планируемая деятельность;  площадь водосборного бассейна с притоками, длина водотока, расход воды в межень и паводок, ширина русла и поймы, глубина, скорость течения на участке планируемой деятельности в период ее проведения на разных этапах (включается только для рек и ручьев);  данные о физических характеристиках среды обитания водных биоресурсов, определяющие характер распространения и осаждения взвешенных веществ в водной среде, а также фоновые показатели взвешенных веществ в воде (включая оценку фонового количества природной взвеси) и донных отложениях водного объекта до начала производства работ; | В соответствии с пунктом 13 Методики источниками получения исходных данных о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания являются научные данные, опубликованные в рецензируемых научных изданиях за предшествующие 10 лет, данные мониторинга, в том числе осуществляемого в рамках производственного экологического контроля, а также результаты инженерно-экологических изысканий и научных исследований, организуемых субъектами планируемой деятельности.  Согласно пункта 8 Методики, в качестве исходных данных для расчета размера вреда, причиненного водным биоресурсам, применяются сведения и показатели, перечисленные в подпунктах 8.1-8.4, в том числе сведения о водном объекте рыбохозяйственного значения, включая название и **категорию водного объекта рыбохозяйственного значения**, в котором планируется деятельность.  В соответствии с пунктом 3 Положения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определении категорий водных объектов рыбохозяйственного значения, утверждённым Постановлением Правительства РФ от 28 февраля 2019 г. № 206 (далее – Положение №206) отнесение водного объекта или части водного объекта, находящегося в собственности Российской Федерации, к водным объектам рыбохозяйственного значения осуществляется при наличии одного из следующих критериев:  а) водный объект или часть водного объекта представляет собой место обитания, размножения, зимовки, нагула, путей миграций водных биологических ресурсов (при наличии одного из показателей);  б) водный объект или часть водного объекта используется для добычи (вылова) водных биологических ресурсов;  в) водный объект или часть водного объекта используется для сохранения и искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов.   В соответствии с пунктом 12 Положения №206 отнесение водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определение категории водного объекта рыбохозяйственного значения осуществляются Росрыболовством или его территориальным управлениями в виде решения об отнесении водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определении категории водного объекта рыбохозяйственного значения (далее - решение).  В соответствии с пунктом 13 Положения №206 необходимые материалы для принятия решения формируются в результате анализа данных ресурсных исследований водных биологических ресурсов, проводимых федеральными государственными бюджетными научными учреждениями и бассейновыми управлениями по рыболовству и сохранению водных биологических ресурсов, подведомственных Росрыболовству.  Сведения о водных объектах рыбохозяйственного значения, содержатся в Государственном рыбохозяйственном реестре (далее – ГРР), порядок ведения которого утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 601 «О государственном рыбохозяйственном реестре».  Содержание и состав материалов, обосновывающих отнесение водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определение категории водного объекта рыбохозяйственного значения, а также методика подготовки и оценки материалов, обосновывающих отнесение водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и определение категории водного объекта рыбохозяйственного значения определены приказом Росрыболовства от 01.02.2022г. № 49 (далее – Приказ №49).  Для водных объектов, не внесенных в ГРР, в соответствии с Приказом №49 подготовка материалов, обосновывающих отнесение водного объекта или части водного объекта к водным объектам рыбохозяйственного значения и **определение категории водного объекта рыбохозяйственного значения, осуществляется подведомственным Росрыболовству федеральным государственным бюджетным научным учреждением «Всероссийский научно-исследовательский институт рыбного хозяйства и океанографии» (ФГБНУ «ВНИРО»)** в соответствии с содержанием и составом обосновывающих материалов. |
| 3 | **Пункт 9.** При отсутствии сведений об интенсивности факторов негативного воздействия, объемах и площадях распространения зон такого воздействия, времени их существования, полученных посредством прямых наблюдений, для их получения в качестве исходных данных применяются расчетные данные.  Определение таких зон негативного воздействия не требуется при устройстве и извлечении шпунтовых стенок, устоев, свай и свайных оснований, бурении внутри свай, бурении скважин без размещения выбуренной породы на дне, установке и подъеме мертвых якорей, бриделей, устройстве бун, отсыпке щебня крупной фракции (от 40 до 70 мм и более) и камня, укладке и подъеме габионов, железобетонных плит, геоматов, расчистке дна водолазами и разравнивании ими отсыпанного грунта вручную (без применения гидромониторов), переезде техники через водные объекты и других видах планируемой деятельности, не связанных с разработкой грунта дна и берегов водных объектов рыбохозяйственного значения. | Методика №238 не регламентирует выбор метода для расчета зоны повышенной мутности (допускается вести расчет любым методом в любом водном объекте), однако при проведении расчета зоны повышенной мутности необходимо учитывать положения п. 9 Методики:  «При осуществлении расчетов следует учитывать:   * мощности источников поступления грунта, буровых отходов и других веществ, переходящих во взвешенное состояние, в водную среду (производительность земснарядов, скорость поступления бурового шлама и раствора из скважин, расходы сточных вод); * время производства работ; * коэффициенты потерь (просора) грунта и перехода его во взвесь; * данные о гранулометрическом составе и гидравлических свойствах донных осадков, бурового шлама, твердых компонентов стоков; * гидрологические и метеорологические условия; * результаты инструментальных измерений скоростей течений в водном объекте».   **Обращаем внимание, что если проектной документацией предусмотрены работы, приводящие к повышению концентрации взвешенного вещества, приводящего к гибели водных биоресурсов относительно фоновых показателей, то производить расчет таких зон повышенной мутности требуется.** |
| 4 | **Пункт 12.** При расчете размера вреда, причиненного водным биоресурсам, необходимо оценивать степень негативного воздействия на группы организмов, указанные в пункте 10 настоящей Методики, в том числе в зоне повышенной концентрации взвешенных веществ. | При определении степени негативного воздействия в зоне повышенной концентрации взвешенных веществ необходимо руководствоваться положениями пункта 8.2, в котором указано, что в качестве исходных данных для расчета размера применяются фоновые показатели взвешенных веществ в воде (включая оценку фонового количества природной взвеси), и положениями пункта 12 в котором прописаны величины повышенной концентрации взвешенного вещества приводящие к гибели водных биоресурсов относительно фоновых.  **Обращаем внимание, что при концентрации взвешенного вещества свыше 6500 мг/л потери водных биологических ресурсов (от гибели рыб) рассчитываются по формуле 2**. |
| 5 | **Пункт 13.** Источниками получения исходных данных о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания являются научные данные, опубликованные в рецензируемых научных изданиях за предшествующие 10 лет, данные мониторинга, в том числе осуществляемого в рамках производственного экологического контроля, а также результаты инженерно-экологических изысканий и научных исследований, организуемых субъектами планируемой деятельности | Исходные данные для определения последствий негативного воздействия намечаемой деятельности из перечисленных выше источников, используемые при разработке рыбохозяйственной характеристики водного объекта, могут быть получены или опубликованы в различное время и, соответственно, с различным сроком давности. Пунктом 13 Методики установлены ограничения по сроку давности к исходным данным о состоянии водных биоресурсов и среды их обитания, используемых из различных источников, а не к сроку действия рыбохозяйственной характеристика.  **Учитывая вышеизложенное, ФГБНУ «ВНИРО» считает, что исходя из гидрологических, ихтиологических и гидробиологических особенностей водного объекта и сведений, приведенных в рыбохозяйственной характеристике (кормовая база, данные по видовому составу и численности и иных данных), срок действия рыбохозяйственной характеристики вправе устанавливать организация, ее выдавшая**. |
| 6 | **Пункт 14.** В случае выявления при определении последствий негативного воздействия планируемой деятельности воздействия на водные биоресурсы не только на водном объекте, где осуществляется планируемая деятельность, но и на связанных с ним водных объектах в расчете вреда должны учитываться суммарные потери водных биоресурсов. | Рассмотрим на примере:  При выполнении проектируемых работ в притоке реки образовалась зона мутности, длина которой по расчетам распространяется и в реку, то ущерб водным биоресурсам от зоны повышенной мутности должен производиться и для притока реки и для самой реки. |
| 6 | **Пункт 16.** Для беспозвоночных и макрофитов, а также рыб и рыбообразных, которые относятся к водным биоресурсам, в отношении которых осуществляется добыча (вылов), расчет вреда необходимо производить отдельно для прямого вреда (гибели) и косвенного вреда (потери кормовой базы) и затем суммировать полученные результаты. | Исчисление размера вреда водным биоресурсам, в отношении которых осуществляется добыча (вылов) необходимо выполнять в следующем порядке. Для определения прямого вреда необходимо из общей биомассы выделить величину промысловой биомассы водных биоресурсов, (т.е. биомассу биоресурсов, достигших промысловых размеров), используя которую выполнить расчет ущерба по формуле 2 (как отдельный компонент негативного воздействия на водные биоресурсы). Остаток биомассы используется при расчёте ущерба косвенного вреда (потери кормовой базы) по соответствующим формулам. |
| 7 | **Пункт 17.** Потери водных биоресурсов вследствие негативного воздействия планируемой деятельности при полной или частичной утрате рыбохозяйственного значения (общей рыбопродуктивности) поймы водного объекта следует определять по формуле:  N=P0\* S х Ɵ х 10-3, (формула 1) | Формула 1 применяется для расчета ущерба при работах на пойме водного объекта (приведших к временному или постоянному нарушению пойменных площадей в любое время года).  Расчет ущерба по формуле 1 производится с использованием показателя «рыбопродуктивность поймы», который является количественным выражением утраты площадей нагула на пойме водного объекта.  Показатель «рыбопродуктивность поймы» рассчитывается через рыбопродуктивность русла путем умножения рыбопродуктивности русла на время затопления поймы в долях года.  Например:  срок затопления поймы 1 месяц  Рыбопродуктивность русла 12 кг/га  Рыбопродуктивность поймы P0 = 12 \* 1/12 (в долях года) = 1 кг/га  Обращаем внимание, что расчет ущерба от утраты рыбопродуктивности русла (акватории) водного объекта формулой 1 не предусматривается.  При полной безвозвратной утрате водного объекта (или его части) расчет ущерба необходимо производить через косвенные потери кормовой базы (зоопланктон, фитопланктон и зообентос) по соответствующим формулам, а также по формуле 2, если происходит гибель промысловых беспозвоночных и макрофитов или гибель промысловых млекопитающих, рыб и рыбообразных.  При этом, если в результате реализации проектных решений у водных биоресурсов (включая кормовые организмы) есть возможность избежать негативного воздействия (например: при утрате части водного объекта рыбы могут беспрепятственно уйти на незатронутые участки акватории), то ущерб по соответствующей категории организмов не рассчитывается. |
| 8 | **Пункт 19.** Потери водных биоресурсов в результате сокращения, перераспределения или утраты естественного стока с деформированной  поверхности водосборного бассейна водного объекта (водных объектов), за исключением морей и океанов, если не затрагивается водосборная площадь  внутренних водных объектов, в пределах водоохранной зоны следует рассчитывать по формуле:  N=Pyдx(QI+Q2), (формула 3) | **Расчет по формуле 3 ведётся только для стока с деформированной поверхности водосбора водного объекта. При прямом заборе воды из водного объекта формула 3 не применяется.**  Рассмотрим на примерах расчет Q2:  1) Если проектом предусмотрен сбор поверхностных сточных вод, их очистка на проектируемых локальных очистных сооружениях с последующим отведением в водный объект, то расчет от потери стока не требуется.  Данный факт необходимо обосновать в оценке воздействия.  2) Если проектом предусмотрен сбор поверхностных сточных вод в резервуар, из которого стоки вывозятся «по договору со специализированной организацией» (**без сброса в водный объект**) или производится подключение к существующим сетям по ТУ (без сброса в водный объект), то необходимо проводить расчет от потери стока (коэффициент глубины воздействия на поверхность применяется 1).  3) Если проектом предусматривается размещение сооружений, которые не являются источником загрязнения поверхностного стока (например: газорегуляторные пункты, электрические трансформаторные подстанции, опоры, оголовки и т.п.) и проектом не предусматривается организованного отведения поверхностного стока с данных объектов, то необходимо проводить расчет от потери стока (коэффициент глубины воздействия на поверхность применяется 0,9).  4) Если проектом предусматривается размещение сооружений или закрытие поверхности непроницаемым покрытием (асфальт, бетонные плиты и т.п.) со сбором поверхностных сточных вод и последующим их отведением на рельеф за границу водоохранной зоны, то необходимо проводить расчет от потери стока (коэффициент глубины воздействия на поверхность применяется 0,9).  Рассмотрим на примерах использование Q2:  1) Если проектом предусматривается сбор поверхностных сточных вод, (например, с крыши зданий) и использование его для технологических и хоз-бытовых нужд, то данный объем необходимо использовать в расчете от потери стока.  2) Если проектом предусматривается сбор поверхностных сточных вод, (например, с крыши зданий) и использование его для полива территории озеленения, то данный объем не используется в расчете от потери стока. |
| 9 | **Пункт 20-27,35.** Применение коэффициентов «р», «К2», «К3» и «Р/В». | Относительно коэффициентов «K2», «K3» и «Р/В» - в случае отсутствия в приложениях № 1 к приказу Минсельхоза России № 167 и  Методике значений кормовых коэффициентов «K2», «K3» и «Р/В» допускается принимать значения кормовых коэффициентов «K2», «K3» и «Р/В» по результатам современных и полученных ранее опубликованных гидробиологических наблюдений (исследований). **Обращаем внимание, что в данном случае нет ограничения на давность публикации**. Допускается применять коэффициенты промвозврата для других водных объектов того же рыбохозяйственного бассейна.  В расчетную формулу показатель промыслового возврата подставляется в %, т.е. не переводится в доли единицы.  Относительно параметра «р» - для расчета компенсационных мероприятий посредством искусственного воспроизводства по формуле 12 параметр «р» - средняя масса одной воспроизводимой особи рыб в промысловом возврате, принимается согласно Приказа Министерства сельского хозяйства Российской от 30.01.2015 г. № 25.  Для расчета этого же параметра, применяемого в формулах 4 , 5, 5b, 5с, и 5d применяется средняя масса особи на момент наступления половой зрелости. Источниками данных сведений могут служить: научные данные, опубликованные в рецензируемых научных изданиях, данные мониторинга, в том числе осуществляемого в рамках производственного экологического контроля, а также результаты инженерно-экологических изысканий и научных исследований, организуемых субъектами планируемой деятельности.  Дополнительно сообщаем, что в пункте 22 формула 5b и 5c за расчетный период принимаются сезоны (месяцы), когда в воде присутствует ихтиопланктон, в пункте 21 формула 5 к понятию «ранняя молодь» относится молодь размером до 12 мм.  Используемый коэффициент P/B - сезонный или средний сезонный за год коэффициент для перевода биомассы кормовых организмов в продукцию кормовых организмов. При этом, если использование водных ресурсов (забор воды с изъятием и без изъятия) планируется непрерывно и равномерно в течение круглого года, применяется средний за год P/B-коэффициент. Сезонные P/B-коэффициенты применяются при использовании водных ресурсов в соответствующий сезон (сезоны). **Таким образом, для сезонных работ должны применяться сезонные коэффициенты P/B, а для работ в течение всего года – годовые**. |
| 10 | **Пункт 28.**  Величину повышающего коэффициента, учитывающего длительность негативного воздействия планируемой деятельности и время восстановления теряемых водных биоресурсов до исходной численности, биомассы, их кормовой базы (кормовой бентос), площадей зимовки, продуктивности нерестилищ (в том числе пойменных), общей рыбопродуктивности поймы, исходных характеристик водосборного бассейна, влияющих на водный сток с поверхности водосборного бассейна и общую рыбопродуктивность водных объектов, следует определять по формуле 8  В случае, если последствия негативного воздействия носят постоянный характер, коэффициент длительности восстановления теряемых водных биоресурсов равен нулю, а коэффициент Ɵ следует учитывать и принимать равным показателю (Т).  Период естественного восстановления лесных насаждений и подстилающей поверхности в водоохранной зоне после прекращения негативного воздействия должен определяться следующими показателями: | В случае, если сначала характер воздействия временный (строительство), а потом постоянный (эксплуатация), то длительность восстановления теряемых водных биоресурсов не учитывается. Расчет производится только с учетом продолжительности производства работ и эксплуатации.  Показатели периода естественного восстановления лесных насаждений и подстилающей поверхности рекомендуется использовать в формулах 1 и 3.  В целях единообразного применения положений пункта 28 Методики рекомендовать, в случае проведения работ, связанных с укреплением русла, поймы, водоохранной зоны водного объекта рыбохозяйственного значения каменой наброской (щебнем) с крупностью фракции (одного зерна) не более 40 мм в диаметре потери водных биоресурсов от проведения таких работ относить к временному воздействию, с размером фракции (одного зерна) более 40 мм в диаметре, а также при укреплении габионами, бетоном и другими сплошными, водонепроницаемыми покрытиями к постоянному воздействию. |
| 11 | **Пункт 29.** При определении последствий негативного воздействия планируемой деятельности на водные биоресурсы и среду их обитания следует учитывать, что суммарная величина единовременных прямых (от строительства объекта) и годовая величина постоянных (от эксплуатации объекта) потерь не могут превышать величину общего годового запаса водных биоресурсов, обитающих в водном объекте. | Если рассчитанный размер вреда ВБР превышает общий годовой запас ВБР водного объекта, то окончательный размер вреда принимается равным величине годового запаса ВБР.  При этом видовой состав биоресурсов (рыб), которые обитают в районе зоны воздействия, не учитывается, принимается общий запас.  Для рыбохозяйственных водных объектов (моря, большие озера), районы которых значительно различаются по гидролого-гидрохимическим показателям (например, в морях – пресноводные заливы и морские участки) и, соответственно, по видовому составу промысловых биоресурсов (рыб), для сравнения с рассчитанной величиной размера вреда ВБР принимать запас, определенный с учетом видового состава биоресурсов (рыб), которые обитают в конкретном районе, попадающем в зону воздействия планируемой хозяйственной и иной деятельности. |
| 12 | **Пункт 35.** В случае отсутствия в приложениях № 1 к приказу Минсельхоза России № 167 коэффициента K1 допускается принимать их по результатам современных и ранее полученных гидробиологических наблюдений (исследований), опубликованных в рецензируемых научных изданиях. | **Обращаем внимание, что в данном случае нет ограничения на давность публикации.**  **Кроме этого допускается применять коэффициенты промвозврата, рассчитанные для других водных объектов того же рыбохозяйственного бассейна**.  При разработке мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания посредством искусственного воспроизводства, в отношении вида водных биоресурсов и средней массы выпускаемых личинок или молоди рыб необходимо руководствоваться, в соответствии с пунктом 35 Методики, Рекомендациями по предельно допустимым объемам выпуска водных биоресурсов в водные объекты рыбохозяйственного значения (данными о приемной емкости водного объекта), размещенными на сайте Росрыболовства:  <http://fish.gov.ru/dokumenty/spravochnaya-informatsiya> |
|  | III. Особенности разработки мероприятий по устранению  последствий негативного воздействия планируемой деятельности  на состояние водных биоресурсов и среды их обитания  Пункт 32,35. | В соответствии со статьей 53 Федерального закона №166 «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» (далее – ФЗ №166) вред, причиненный водным биоресурсам и среде их обитания, подлежит возмещению в полном объеме.  Частью 2 статьи 50 ФЗ № 166 установлена обязанность хозяйствующих субъектов по согласованию территориального планирования, градостроительного зонирования, планировки территории, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности с федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства, в порядке, установленном Правительством РФ.  В соответствии с пунктом 4 «Положения о мерах по сохранению водных биологических ресурсов и среды их обитания», утвержденным Постановлением Правительства РФ 29.04.2013 г. № 380 при осуществлении деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на биоресурсы и среду их обитания, юридические и физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обеспечивают оценку воздействия планируемой деятельности на биоресурсы и среду их обитания (далее – Оценка воздействия).  Оценка воздействия, определение последствий негативного воздействия и разработка мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние биоресурсов и среды их обитания выполняются в соответствии с требованиями «Методики определения последствий негативного воздействия при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, внедрении новых технологических процессов и осуществлении иной деятельности на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания и разработки мероприятий по устранению последствий негативного воздействия на состояние водных биологических ресурсов и среды их обитания, направленных на восстановление их нарушенного состояния», утвержденной приказом Федерального агентства по рыболовству от 06.05.2020 г. № 238 (далее – Методика).  Порядок согласования строительства и реконструкции объектов капитального строительства, и осуществления иной деятельности определен Постановлением Правительства РФ от 30 апреля 2013 г. № 384 «О согласовании Федеральным агентством по рыболовству строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания» и приказом Росрыболовства от 11 ноября 2020 г. № 597 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по рыболовству по предоставлению государственной услуги по согласованию строительства и реконструкции объектов капитального строительства, внедрения новых технологических процессов и осуществления иной деятельности, оказывающей воздействие на водные биологические ресурсы и среду их обитания».  В соответствии с поручением Росрыболовства в 2019 году ФГБНУ «ВНИРО» разработало и направило в адрес Росрыболовства Базовый перечень водных объектов рыбохозяйственного значения и приоритетных видов водных биологических ресурсов для осуществления искусственного воспроизводства («рейтинговый список»), а Управление аквакультуры Росрыболовства письмом направило его в подведомственные организации и территориальные управления для использования в работе. В настоящее время актуальным является Базовый перечень, рассмотренный на Ученом совете ФГБНУ «ВНИРО» от 21 декабря 2021 г. № 22.  Базовый перечень содержит «рейтинговый список» приоритетных видов водных биологических ресурсов для осуществления искусственного воспроизводства, определяемый на основе ряда критериев, основными из которых являются: отнесение к особо ценным и ценным видам ВБР, низкий уровень запаса вида в водном объекте, частичная или полная утрата естественного воспроизводства вида, наличие ремонтно-маточного стада для искусственного воспроизводства. Перечень приводится для каждого водного объекта, служащего местом выпуска молоди рыб.  ФГБНУ «ВНИРО» на постоянной основе при разработке научных рекомендаций по предельно допустимым объемам выпуска молоди в водные объекты проводит анализ Базового перечня с целью его последующей актуализации (при необходимости).  При подготовке Оценки воздействия выбор компенсационного мероприятия (вида ВБР и водного объекта) необходимо проводить в соответствии с п. 32 и 35 Методики с учетом целесообразности и возможности выполнения восстановительных мероприятий; наличия технологий и производственных мощностей по искусственному воспроизводству; состояния запасов ВБР и их комовой базы; данных о приемной мощности водного объекта; экономической оценки вариантов восстановительных мероприятий. При этом учитывается административное положение объекта планируемой хозяйственной деятельности, поскольку рекомендации приведены отдельно по субъектам РФ.  При планировании восстановительных мероприятий, осуществляемых посредством искусственного воспроизводства, применяются сведения о приоритетности восстановления запасов видов водных биоресурсов в водном объекте и данных о приемной емкости водного объекта, в который выпускаются личинки и (или) молодь водных биоресурсов, а также сведения о существующих производственных мощностях в рыбохозяйственном бассейне, в котором планируется проведение компенсационных мероприятий, размещенные на сайте Росрыболовства (<http://fish.gov.ru/dokumenty/spravochnaya-informatsiya>).  На основании вышеизложенного ФГБНУ «ВНИРО считает, что **Базовый перечень, рассмотренный на Ученом совете ФГБНУ «ВНИРО» от 21 декабря 2021 г. № 22Ю, относится к сведениям о приоритетности восстановления запасов видов водных биоресурсов в водном объекте.**  Полномочия по принятию решений о согласовании (отказе в согласовании) осуществления хозяйственной и иной деятельности, оказывающей воздействие на ВБР и определении приоритетных компенсационных мероприятий, относятся к компетенции Росрыболовства и его территориальных органов. |

**\* Настоящие комментарии ФГБНУ «ВНИРО» по отдельным положениям Методики определения негативного воздействия планируемой деятельности на ВБР, утвержденной приказом Росрыболовства от 20 мая 2020 г. №238 (далее – Методика) носят рекомендательный характер и не являются нормативным документом, не дополняют и не подменяют собой положения Методики, а являются позицией ФГБНУ «ВНИРО», которая рассматривается в каждом конкретном случае с учётом не противоречия Методики.**