

Роль Российской Федерации в борьбе с ННН промыслом

К.А. Бекяшев (д.ю.н., проф., заслуженный деятель науки РФ, гл. научный сотрудник ФГУП «ВНИРО»),

Д.К. Бекяшев (к.ю.н., доцент, ведущий научный сотрудник ФГУП «ВНИРО»)



Браконьерство оказывает значительное негативное влияние не только на численность и размерный состав водных биологических ресурсов, но также и на их воспроизводство.

Незаконный вылов порождает серьезные социальные проблемы: законные участники промысла и прибрежные государства недополучают живые ресурсы, являющиеся важнейшим источником питания для населения многих стран.

Незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) промысел имеет место практически во всех районах Мирового океана: как в зонах национальной юрисдикции, так и в открытом море. Одни рыбаки не соблюдают правила рыболовства, другие - запретные для промысла сезоны и районы, третьи – не сообщают (или сообщают неправильную информацию) о своих уловах.

ЧТО ТАКОЕ ННН ПРОМЫСЕЛ (IUU FISHING)

- Три компонента:
- 1. НЕЗАКОННЫЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ (Illegal fishing)
- а) промысел без разрешения;
- б) промысел в нарушение мер регулирования РФМО;
- в) промысел в нарушение национальных законов или международных обязательств

А.А. Крайний. К.А. Бекашев



Международные проблемы
борьбы с ННН промыслом:
политика и право

■ НЕРЕГУЛИРУЕМЫЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ (Unregulated fishing)

- а) промысел в зоне действия РФМО судами, если государства флага не являются членами РФМО;
- б) промысел ведется вопреки обязанностям государств по сохранению морских ресурсов



■ НЕСООБЩАЕМЫЙ РЫБНЫЙ ПРОМЫСЕЛ (Unreported fishing)

- а) промысел, о котором не сообщалось или неправильно сообщалось соответствующему национальному органу;
- б) промысел, который проводится в районе деятельности РФМО, но ей не сообщается об этом или сообщается неправильно.



ВЛИЯНИЕ ННН ПРОМЫСЛА НА СОСТОЯНИЕ ЗАПАСОВ

ВБР

- 1. 33% запасов отлавливаются чрезмерно
- 2. Стоимость мирового ННН промысла составляет ежегодно 30 млрд. долл. США.
- 3. В зоне РФ подорваны запасы камчатского краба, трески, палтуса и др. в ряде бассейнов.
- 4. Дискриминация честных рыбаков (вылавливают меньше, чем могли бы)



Международные договоры по борьбе с ННН промыслом:



- Конвенция ООН по морскому праву 1982 г.
- Соглашение об осуществлении Положений конвенции ООН по морскому праву, которые касаются сохранения трансграничных рыбных запасов 1995 г.
- Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения 1973 г.
- Соглашение по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 г.
- Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла 2009 г.

КОНВЕНЦИЯ ООН ПО МОРСКОМУ ПРАВУ 1982 Г.

(Участвует 189 гос-в., в т.ч. РФ с 1997 г.)

- Ст. 86 Свобода рыболовства в открытом море с соответствующими ограничениями;
- Ст. 90 Суда должны плавать под флагом конкретного государства;
- Ст. 91 Суда должны иметь национальность, регистрацию, флаг;
- Ст. 94. Каждое государство должно осуществлять контроль за судами в административных, технических и социальных вопросах;



- Ст. 117. Обязанность государств принимать по отношению к своим гражданам меры в целях обеспечения сохранения живых ресурсов в открытом море;
- Ст. 118. Сотрудничество государств в сохранении живых ресурсов и управлении ими (договоры и РФМО)





**Соглашение об осуществлении
положений Конвенции ООН по
морскому праву 1982 г., которые
касаются сохранения
трансграничных рыбных запасов
и запасов далеко мигрирующих
рыб и управления ими 1995 г.**

Участствует 94 гос-ва., в т.ч. РФ с 4.08. 1997 г.

Статья 5. Принципы сохранения трансграничных рыбных запасов и запасов далеко мигрирующих рыб и управления ими:

- -обеспечение долгосрочной устойчивости запасов;
- -меры сохранения должны основываться на достоверных научных данных;
- -применение осторожного подхода;
- -предельное сокращение выбросов;
- -охрана биологического разнообразия.



- - обеспечить, чтобы суда под его флагом не занимались неразрешенным рыбным промыслом в районах под национальной юрисдикцией;
- - учреждение национального реестра судов;
- - маркировка судов;
- - иметь на борту систему спутникового слежения (система мониторинга)
- - контроль перевалочных орудий в порту и в море



Ст. 6. Применение осторожного подхода

- Обязанности государств при осуществлении осторожного подхода.

а) совершенствовать процессы принятия решений;

б) разрабатывать программы сбора данных

Ст. 18. Обязанности государства флага.

-Чтобы его суда соблюдали меры регулирования

-Чтобы осуществляли постоянный контроль за деятельностью судов.

Запретить рыбный промысел судам, которые не имеют надлежащих лицензий или разрешений на лов рыбы.

СОГЛАШЕНИЕ по обеспечению выполнения мер по международному сохранению и управлению рыболовными судами в открытом море 1993 г.

- Ст.3. - Каждое государство обязано предпринимать меры, чтобы его суда не занимались ННН промыслом.
- - Каждое государство не должно выдавать разрешение на промысел судну, если оно не сможет эффективно контролировать его работу
- - Если судно лишено флага, то разрешение аннулируется.

- Ст. 4. Каждое государство должно вести реестр рыболовных судов.
- Ст.6. Каждое государство обязано направлять в ФАО полную информацию о судах, изъятых лицензиях и о случаях ННН промысла.



Продовольственная и
сельскохозяйственная
организация
Объединенных Наций

За мир без голода

Соглашение о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла 2009 г.

Участвует 6 гос-в.



- *Цель.* – Предотвращение, сдерживание и ликвидация ННН промысла путем применения эффективных мер государства порта.
- *Заход в порт* – каждая сторона назначает порты, в которые суда могут запрашивать заход.
- Судно должно сообщить минимум сведений (что находится на борту и где добыта рыба)

- *Процедуры в порту*- проверка не находится ли судно в «черном списке» ведущихся РФМО и государствами.
- -Инспектора проверяют улов или продукцию;
- -Результаты инспекции передаются государству флага, РФМО и ФАО.
- Если судно вело ННН промысел, то выдворяется или передается должностному лицу государства флага.



МЕЖДУНАРОДНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ



- -Организация Объединенных Наций (ООН)
- -Продовольственная и сельскохозяйственная организация объединенных наций (ФАО)
- -Международная морская организация (ИМО)
- Региональные организации по управлению рыболовством (РФМО) – НАФО, НЕАФК, АНТКОМ, ИККАТ (более 30 организаций)



Международный план действий по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН рыбного промысла.

- -Принят ФАО в 2001 г.
- -Не является обязательным документом
- *Обязанности государств:*
- -соблюдение международных стандартов;
 - иметь национальные законы;
 - сотрудничать друг с другом

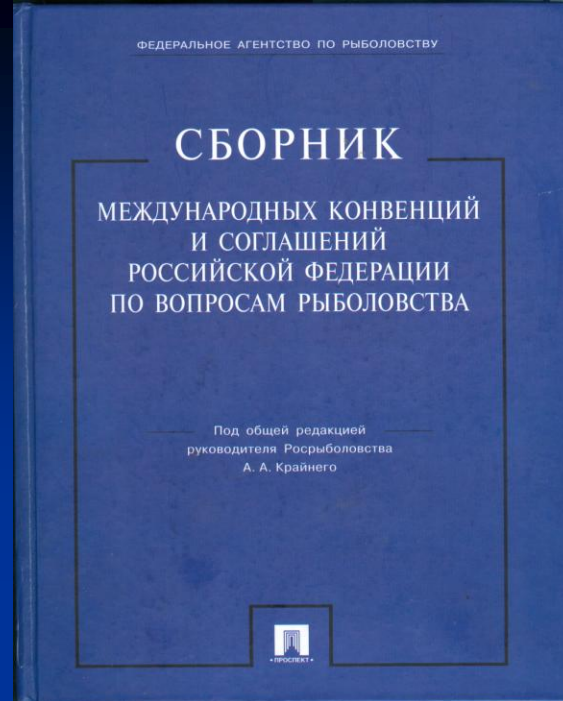


- *Обязанности государства флага:*
- -регистрация рыболовного судна;
- -меры прибрежных государств;
- *Выполнения международного РФМО:*
- -составление «черных» списков;
- -международный контроль судов в зоне деятельности
- -санкции к нарушителям правил рыболовства:
- *Все государства должны иметь национальные планы действий по борьбе с ННН промыслом.*



**Сотрудничество Российской Федерации с
другими государствами по борьбе с**

ННН промыслом



Все договоры Российской Федерации, которые в той или иной мере касаются предотвращения и ликвидации ННН промысла условно можно объединить в две группы:

1. Двусторонние российско-иностраные соглашения по вопросам сотрудничества в области рыболовства, в которых предусмотрено сотрудничество и по вопросам борьбы или предотвращения ННН промысла
2. Соглашения, которые посвящены исключительно вопросам предотвращения ННН промысла.



Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Сенегал о сотрудничестве в области рыболовства от 4 февраля 2011 г.:

- «борьба с ННН промыслом живых морских ресурсов является одной из основных направлений сотрудничества Сторон (ст. 2);
- «в целях борьбы с ННН промыслом Российская сторона обязуется оказать помощь структурам Республики Сенегал, ответственным за мониторинг в этой сфере. Условия фактического осуществления такой помощи будут определены в протоколах Российско-Сенегальской Смешанной комиссии по рыболовству» (ст. 8).

Соглашения Российской Федерации по вопросам предотвращения ННН промысла

- С Республикой Корея (декабрь 2009 г.)



- С КНДР (январь 2012 г.)



- С Японией (сентябрь 2012 г.)



- С КНР (декабрь 2012 г.)



Соглашения РФ по борьбе с ННН промыслом затрагивают два блока проблем:

- а) борьба с ННН промыслом;
- б) предотвращение незаконной торговли живыми ресурсами.

Основными технико-юридическим способами предотвращения ННН промысла являются:

- а) контроль за промыслом живых морских ресурсов;
- б) обеспечение гарантированного доступа компетентных органов к информации о названии, типе, регистрационном номере и позывных судна;
- в) обеспечение установки на российских судах, осуществляющих рыболовство и морские научные исследования, технических средств контроля, обеспечивающих автоматическую передачу информации о местонахождении судна, объеме, находящихся на его борту живых ресурсов, продукции рыболовного промысла на непрерывной основе;
- г) предоставление компетентным органам всей имеющейся информации в отношении лиц, осуществляющих рыболовную деятельность и занимающихся вывозом живых морских ресурсов на территорию сторон, а также об их причастности к ведению ННН промысла.

Предотвращение незаконной торговли живыми морскими ресурсами:

При вывозе лицом, осуществляющим экспорт, живых морских ресурсов, компетентный орган стороны соглашения, уполномоченный на выдачу сертификатов (таким является соответствующее территориальное управление Росрыболовства) на основе письменной заявки экспортера (судовладельца или перерабатывающего предприятия) должен выдать такому лицу сертификат, подтверждающий законность происхождения вывозимых морских ресурсов.

Этот документ должен предъявляться в порту выгрузки на территории стороны соглашения. Без данного сертификата продукция признается браконьерской и подлежит аресту, а судно – задержанию.



Меморандум между Российской Федерацией и Канадой
«О сотрудничестве по предупреждению, сдерживанию и ликвидации ННН
промысла» 2012 г.

Цель Меморандума - укрепление сотрудничества между двумя странами в области предупреждения, сдерживания и ликвидации ННН промысла путем обмена информацией в отношении судов, имеющих право плавать под флагом одного из государств и запрашивающих доступ в порт или находящихся в порту другого государства.

Стороны создадут механизм сотрудничества в области предупреждения ННН промысла, а также разработают и подпишут Соглашение об этом.

Перспективы сотрудничества РФ с другими партнерами по борьбе с ННН промыслом

- США

Россия ведет переговоры с США о подписании соглашения, касающегося сотрудничества по предотвращению ННН промысла. Обе стороны выражают заинтересованность в заключении такого акта, и в настоящее время процесс его разработки завершается.

- ЕС

Российская Федерация и Европейский союз ведут переговоры о заключении соглашения по сотрудничеству в области противодействия ННН промыслу в Балтийском море



Добровольные руководящие принципы ФАО в отношении действий государства флага (2013 г.).

Документ предусматривает ответственность государства флага при ведении его судном ННН промысла и тесное сотрудничество между государством флага и прибрежным государством по вопросам принятия мер в отношении судов-нарушителей.

Декларация по продовольственной безопасности экономик Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (2012г.).

Государства-члены АТЭС осознают важность укрепления партнерства на двусторонней и многосторонней основе по борьбе с ННН промыслом и связанной с ним торговлей. Изложены основы борьбы с ННН промыслом и определена стратегия двустороннего сотрудничества в плане противостояния незаконному промыслу.



Проект Национального плана действий по предотвращению, сдерживанию и ликвидации ННН промысла

Сферой применения Национального плана является рыболовство, осуществляемое в районах, находящихся под суверенитетом и юрисдикцией Российской Федерации, в районах рыболовства, находящиеся под управлением региональных организаций по управлению рыболовством, членом которых является Российская Федерация, а также районы открытого моря.

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!